



**АДМИНИСТРАЦИЯ  
ЗАВИТИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
ГЛАВА ЗАВИТИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

от 29.07.2022

№ 304

г. Завитинск

Об утверждении оценки  
эффективности налоговых расходов  
за 2021 год

В целях реализации в целях реализации Плана мероприятий по исполнению Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (муниципального округа, городского округа) Амурской области Завитинского муниципального округа в 2022 году, утвержденного распоряжением главы Завитинского муниципального округа от 31.03.2022 № 119, в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Завитинского района и оценки налоговых расходов Завитинского района, утвержденным постановлением главы Завитинского района от 10.08.2020 № 291

1. Утвердить оценку эффективности налоговых расходов бюджета Завитинского района за 2021 год согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Оценку эффективности налоговых расходов разместить на официальном сайте администрации Завитинского муниципального округа [www.zavitinsk.info](http://www.zavitinsk.info).

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения возложить на первого заместителя главы администрации Завитинского муниципального округа А.Н. Мацкан.

Глава Завитинского  
муниципального округа



С.С. Линевич

Приложение  
УТВЕРЖДЕНО  
распоряжением главы  
Завитинского муниципального  
округа  
от 29.07.2022 № 304

Оценка  
эффективности налоговых расходов бюджета  
Завитинского района за 2021 год

Оценка эффективности налоговых расходов за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации муниципальных образований», Порядком формирования перечня налоговых расходов Завитинского района и оценки налоговых расходов Завитинского района, утвержденным постановлением главы Завитинского района от 10.08.2020 № 291 (далее по тексту – Порядок).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов Завитинского муниципального округа Амурской области (далее по тексту – Завитинский муниципальный округ) использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные МРИ ФНС России № 2 по Амурской области, согласно статистической отчетности форма № 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2021 год».

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории Завитинского муниципального округа.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики) и их результативности.

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов.

Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета Завитинского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период.

В 2021 году на территории Завитинского муниципального округа Амурской области действовали положения по местным налогам, утвержденные нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований:

- Решение Завитинского городского Совета народных депутатов от 11.11.2019 года № 2/2 (в редакции от 28.11.2019 № 6/3, от 21.09.2020 № 35/10,

от 29.03.2021 № 64/16);

- Решение Албазинского сельского Совета народных депутатов от 25.11.2019 года № 49/19;

- Решение Антоновского сельского Совета народных депутатов от 07.11.2019 № 57;

- Решение Белояровского сельского Совета народных депутатов от 14.11.2019г. № 83;

- Решение Болдыревского сельского Совета народных депутатов от 14.11.2019г. № 83 (в редакции от 26.02.2021 № 92);

- Решение Верхнеильновского сельского Совета народных депутатов от 25.11.2019г. № 58 (в редакции от 15.01.2021г. № 80);

- Решение Иннокентьевского сельского Совета народных депутатов от 18.10.2019 № 64;

- Решение Куприяновского сельского Совета народных депутатов от 25.10.2019 г. №60;

- Решение Преображеновского сельского Совета народных депутатов от 31.10.2019 г. № 57 (в редакции от 27.11.2019 г. № 62, от 04.03.2021 № 92);

- Решение Успенковского сельского Совета народных депутатов от 27.11.2019 г. № 57;

- Решение Завитинского городского Совета народных депутатов от 28 ноября 2014 г. № 10 (от 15.05.2015 № 42, от 26.06.2015 № 48, от 27.01.2017 № 153, от 03.03. 2017 №160, от 28.07.2017 № 187, от 24.11.2017 № 206, от 11.11.2019 № 3/2, от 21.09.2020 № 34/10);

- Решение Албазинского сельского Совета народных депутатов от 25.11.2019 № 50/19;

- Решение Антоновского сельского Совета народных депутатов от 07.11.2019 № 58;

- Решение Белояровского сельского Совета народных депутатов от 14.11.2019 г. № 82;

- Решение Болдыревского сельского Совета народных депутатов от 27.11.2019 № 57;

- Решение Верхнеильновского сельского Совета народных депутатов от 25.11.2019 № 57;

- Решение Иннокентьевского сельского Совета народных депутатов от 18.10.2019г. № 65;

- Решение Куприяновского сельского Совета народных депутатов от 25.10.2019 г. № 61;

- Решение Преображеновского сельского Совета народных депутатов от 31.10.2019 г. № 57;

- Решение Успенковского сельского Совета народных депутатов от 27.11.2019 № 58.

Налоговые льготы были приняты по земельному налогу для категории налогоплательщиков – физических лиц и для юридических лиц. По налогу на имущество физических лиц льготы в положениях сельсоветов не были предусмотрены.

В связи со вступлением в силу Закона Амурской области от 24.12.2020 N 670-ОЗ «О преобразовании городского и сельских поселений Завитинского района Амурской области во вновь образованное муниципальное образование Завитинский муниципальный округ Амурской области» оценка налоговых расходов за 2021 год проведена в целом по Завитинскому муниципальному округу.

Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Завитинского района в 2021 году составило 182 448, 69 тыс рублей, из них налоговых доходов – 152 967,4 тыс рублей, неналоговых доходов – 29 481,29 тыс рублей. Сумму налоговых доходов составили в том числе и налог на имущество физических лиц в сумме 1664,73 тыс рублей и земельный налог в сумме -3602,69 тыс рублей.

Объем налоговых расходов, по льготам, утвержденным нормативно правовыми актами представительных органов местного самоуправления, в 2021 году составил 11,0 тыс рублей (в 2020 году – 19,0 тыс рублей).

Количество налогоплательщиков, учтенных в базе данных налогового органа, воспользовавшихся льготой, предоставленной органом местного самоуправления составило 52 человека. Сумма налога, не поступившая в бюджет округа в связи с предоставлением льгот **по земельному налогу юридическим лицам** в 2021 году – 1012,0 тыс рублей, из них по льготам, установленным представительными органами муниципальных образований – 0,0 тыс рублей. Сумма налога, не поступившая в бюджет округа в связи с предоставлением льгот **по земельному налогу физическим лицам**, в 2021 году – 487,0 тыс рублей, из них по льготам, установленным нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований – 11,0 тыс рублей.

№ п/п	Наименование	Земельный налог				Налог на имущество физических лиц	
		по юридическим лицам		по физическим лицам			
		2020	2021	2020	2021	2020	2021
1	Количество налогоплательщиков, единиц, в том числе:	87	57	5 090	5 204	6 536	8 477
1.1	которым исчислен налог к уплате	80	54	4373	4 666	4 268	4 368
1.2	применяющих налоговые льготы	7	3	2 163	2 148	2 268	2 285
	из них:						
1.2.1	льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	0	0	47	52	0	0

2	Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, тыс рублей	7 970,0	3 798,0	3 898,0	2 726,0	5 828,0	7 656,0
3	Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, тыс рублей	197,0	1 012,0	1 159,0	481,0	2 609,0	2 347,0
	из них:						
3.1	льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований	0,0	0,0	19,0	11,0	0,0	0,0
4	Поступило в бюджеты муниципальных образований района, тыс рублей (отчет ф.0503317)	-364 124,1	-7 139,2	3 734,05	3 536,5	5 789,9	5 267,4

По налогу на имущество физических лиц льготы, предусмотренные представительными органами муниципальных образований, отсутствуют.

В результате проведенного анализа выявлено следующее.

#### **Земельный налог по юридическим лицам.**

В 2021 году численность плательщиков относительно уровня 2020 года снизилась на 30 единиц или на 34,5% и составила 57 единиц. Также снизилось количество налогоплательщиков, по которым исчислен налог, на 26 единиц или на 32,5% и составило 54 единицы.

Количество организаций, применяющих налоговые льготы, снизилось на 4 единицы или в 2,3 раза и составило 3 единицы, среди которых, как и в аналогичном периоде прошлого года отсутствуют получатели льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ.

Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет в 2021 году, составила 3798,0 тыс рублей, что ниже уровня 2020 года на 4172,0 тыс рублей или на 52,3%. Существенное снижение показателя обусловлено снижением количества налогоплательщиков.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, в 2021 году составила 1012,0 тыс рублей, что выше уровня 2020 года на 815,0 тыс рублей или в 5,14 раза. Из них сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с применением льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ, составила 0 руб.

#### **Земельный налог по физическим лицам.**

В 2021 году увеличилось число плательщиков – физических лиц относительно 2020 года на 114 человек или на 2,2% и составило 5204 человека. Одновременно увеличилось число налогоплательщиков – физических лиц, по которым исчислен налог, на 293 человека или на 6,7% и составило 4666 человек. При этом число физических лиц, применяющих налоговые льготы, снизилось на 15 человек или на 0,7% и составило 2148 человек.

Из них число налогоплательщиков, применяющих льготы, установленные в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ, составило 52 человека, что выше уровня 2020 года на 5 человек или на 10,6%.

В то же время при увеличении числа налогоплательщиков сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, в 2021 году составила 2726,0 тыс рублей, что ниже уровня 2020 года на 1172,0 тыс рублей или на 30,1%. Данное снижение обусловлено снижением кадастровой стоимости земельных участков, являющихся объектами налогообложения.

Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, в 2021 году составила 481,0 тыс рублей, что ниже уровня 2020 года на 678,0 тыс рублей или на 58,5%. Из них сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с применением льгот, установленных в соответствии с п.2 ст.387 НК РФ, составила 11,0 тыс рублей, что ниже уровня 2020 года на сумму 8,0 тыс рублей или на 42,1%.

Объем поступлений земельного налога от физических лиц в консолидированный бюджет района в 2021 году составил 3536,5 тыс рублей, что ниже показателя 2020 года на 197,6 тыс рублей или на 5,3%.

#### **Налог на имущество физических лиц.**

Число налогоплательщиков в 2021 году увеличилось относительно 2020 года на 1941 человека или на 29,7 % и составило 8477 человек. Число налогоплательщиков, которым исчислен налог, в 2021 году увеличилось на 100 человек или на 2,3% и составило 4368 человек. Число налогоплательщиков, применяющих налоговые льготы в 2021 году возросло на 17 человек или на 0,7% и составило 2285 человек.

Нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, входивших в состав Завитинского района, льготы в налоговом периоде 2021 года не устанавливались.

Сумма налога, подлежащая уплате в бюджет, в 2021 году составила 7656,0 тыс рублей, что выше уровня 2020 года на 1828,0 тыс рублей или на 31,4%. Сумма налога, не поступившая в бюджет в связи с предоставлением налогоплательщикам льгот по налогу, в 2021 году составила 2347,0 тыс рублей, что выше уровня 2020 года на 262,0 тыс. руб. или на 10,0%.

Объем поступлений налога на имущество физических лиц в консолидированный бюджет района в 2021 году составил 5267,4 тыс рублей, что ниже уровня 2020 года на 522,5 тыс рублей или на 9,0 %.

Структуре налоговых расходов за период 2020-2025 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование показателей	Факт		Оценка		Прогноз			
	2020 год		2021 год		2022 год, тыс. руб.	2023 год, тыс. руб.	2024 год, тыс. руб.	2025 год, тыс. руб.
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
Предоставление льгот, установленных решениями представительных органов муниципальных образований и сельских поселений, всего	19,0	100	11,0	100	11,0	11,0	11,0	11,0
в том числе: Налоговые расходы социальной направленности	19,0	100	11,0	100	11,0	11,0	11,0	11,0

Налоговые расходы в 2020 - 2021 годах приходятся на социальные налоговые расходы, которые представлены налоговыми льготами по земельному налогу социально незащищенным гражданам.

Структура налоговых расходов за период 2020-2021 годов в разрезе получателей льгот представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	Значение показателя (тыс рублей)		Темп роста, %
		2020 год	2021 год (оценка)	
1.	Объем налоговых расходов в результате освобождения от налогообложения социально незащищенных групп населения, тыс рублей,	19,0	11,0	57,9
	в том числе:			
1.1	Ветераны и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий	1,0	1,0	100,0
1.2	Граждане 80 лет и старше	6,0	4,0	66,7
1.3	Малоимущие граждане, признанные таковыми в соответствии с действующим законодательством РФ	-	-	-
1.4	Инвалиды 1 и 2 групп	-	-	-
1.5	Многодетные семьи при наличии трех и более несовершеннолетних детей, проживающих совместно с родителями (родителем)	4,0	1,0	25,0
1.6	Пенсионеры, имеющие трудовую пенсию по старости	8,0	5,0	62,5
1.7.	Почетные граждане муниципальных образований	-	-	-

2.	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся льготой, ед.	47	52	110,6
3.	Общее количество налогоплательщиков, ед.	5 090	5 204	102,2

Общий объем предоставленных льгот за 2021 год составил 11,0 тыс рублей (в 2020 году – 19,0 тыс рублей), что на 8,0 тыс рублей или на 42,1% ниже уровня 2020 года.

Критерием результативности налогового расхода в соответствии с целями социально-экономической политики Завитинского муниципального округа, направленными на снижение налогового бремени населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных и льготных категорий населения.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным и льготным категориям граждан, не носят экономического характера и не оказывают отрицательного влияния на показатели достижения целей социально-экономической политики Завитинского муниципального округа, их эффективность определяется социальной значимостью.

**Вывод:** цель налоговых льгот – социальная поддержка населения, эффективность налоговой льготы – эффективна, востребованность - льготы действуют с 1 января 2022 года. Данный налоговый расход целесообразно сохранить на 2023-2025 годы, поскольку он носит социальный характер, направлен на поддержку населения, отвечает общественным интересам, способствует повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие Завитинского муниципального округа Амурской области.